



ПРОФЕССИОНАЛЫ БУДУЩЕГО

кейсовое движение красноярского края

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ

Кейс по разработке решений по повышению
эффективности адаптации мигрантов в
Красноярском крае

профессионалы-будущего.рф

СОДЕРЖАНИЕ

1. Трудовая миграция в Россию	4
1.1 Демография и иммиграция	5
1.2 Иностранная рабочая сила в России	6
1.3 Миграционная политика России	7
2. Вызовы трудовой миграции	8
2.1 Структура миграционных потоков	9
2.2 Зарубежный опыт интеграции мигрантов	11
3. Демография Красноярского края	12
3.1 Миграционные потоки Красноярского края	13
3.2 Миграционная политика Красноярского края	14
3.3 Трудовая миграция Красноярского края	15
Задание	16

Кейс, используемый в Чемпионате, представляет собой структурированный аналитический обзор текущего состояния демографии и миграционно политики в Красноярском крае.

Участникам чемпионата необходимо изучить материал, изложенный в кейсе, оценить миграционные потоки Красноярского края, предложить новые инструменты и мероприятия по адаптации мигрантов в Красноярском крае.

Уважаемые участники открытого чемпионата «Профессионалы будущего»!

Вам предстоит разработать новые инструменты и мероприятия по адаптации мигрантов на территории Красноярского края.

Помните, что кейс не имеет единственно верного решения, а успех Вашей защиты зависит от степени проработки альтернативных решений и обоснованности предлагаемого проекта.

Подробнее:



О КЕЙСОВОМ ДВИЖЕНИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

«ПРОФЕССИОНАЛЫ БУДУЩЕГО»

Профессионалы будущего – это молодежное движение, направленное на формирование и развитие кадрового потенциала ведущих и перспективных отраслей Красноярского края за счет выявления и поддержки перспективной молодежи.

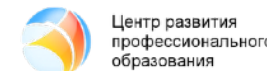
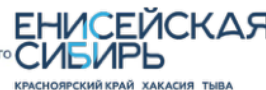
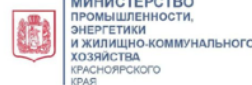
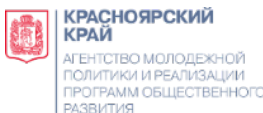
Основными мероприятиями движения являются кейс-чемпионаты, а также школы неформального образования по развитию стратегического мышления и проектирования, вовлечения в разработку и проектирование решений по модернизации реальных производственных, социальных, экономических систем, развития системного мышления и надпрофессиональных компетенций.

Партнер направления



Министерство социальной политики Красноярского края является органом исполнительной власти Красноярского края, который осуществляет оказание государственных услуг, управление и распоряжение государственной собственностью в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан и контроль в сфере социального обслуживания и социальной поддержки граждан.

Партнеры чемпионата



1. ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В РОССИЮ

С конца 2000-х в России наблюдается сокращение населения в трудоспособном возрасте, причем в отдельные годы текущего десятилетия это сокращение превышало 1 млн человек в год. По прогнозам Центра стратегических разработок, падение замедлится в двадцатые годы нынешнего века, но только ближе к 2030 г., может прекратиться. Общая убыль численности трудоспособного населения до 2030 года, по разным прогнозам, составит от 11 до 13 млн человек.

Постоянное население России на 1 января 2020 года составило 146 млн 745,1 тыс. человек, сократившись на 35 тыс. 622 человека по сравнению с началом 2018 года (на 0,02%). Текущая демографическая ситуация в России характеризуется естественной убылью населения с 2016 года, которая ускоряется, и миграционным приростом, который не компенсирует естественную убыль. По данным Росстата естественная убыль за 11 месяцев 2019 года составила 285,7 тыс., а чистая миграция в страну – 222,7 тыс. Миграционный прирост увеличился по сравнению с 2018 годом (+124,9 тыс.), но недостаточен для восполнения естественной убыли.

В России работают трудовые мигранты из десятков стран мира, каждый год население увеличивается за счет иностранцев, получающих российское гражданство, а в университетах учатся тысячи иностранных студентов.

К началу 2010 года временная международная миграция в целом достигла значительных масштабов, и численность иностранцев, пребывавших на территории России, колебалась в течение каждого года от 10 до 12 млн человек.

Трудовых мигрантов среди них было не меньше – 5-6 млн человек, а в 2013-2014 гг. максимальные значения достигали 7 млн человек. Однако с 2015 г. временная миграция в Россию, в том числе и трудовая, заметно уменьшилась. В первую очередь сокращение затронуло контингент мигрантов из дальнего зарубежья, а в пределах СНГ – из Средней Азии: Узбекистана и Таджикистана.

В России работают трудовые мигранты имеющие как визовые, так и безвизовые отношения с РФ. Однако подавляющее большинство иностранных работников в настоящее время – выходцы из СНГ (около 95%). Единовременно, согласно Центральному банку данных учета иностранных граждан (ЦБДУИГ), в России пребывает около 4 млн мигрантов (в зависимости от сезона, эта цифра колеблется примерно от 3,7 млн до 4,1 млн), указавших при въезде цель «работа» (еще от 0,5 до 1 млн работают, въезжая с частными или туристическими целями), выходцев из дальнего зарубежья среди них всего около 150-170 тысяч (лидируют мигранты из Китая, КНДР, Вьетнама).

Основными поставщиками иностранной рабочей силы служат страны Средней Азии – в первую очередь Узбекистан и Таджикистан. Одновременно все эти годы растет численность мигрантов из Киргизии – в связи с вступлением этой страны в ЕАЭС и появлением возможности трудиться в России без разрешительных документов. В то же время с каждым годом сокращается число трудовых мигрантов из Молдовы и Украины – у выходцев из этих стран есть альтернатива в виде выезда на работу в западные государства.



ТРУДОВОЙ МИГРАНТ

Трудовой мигрант в понимании конвенции ООН – лицо (трудящийся), которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является (мигрант).

Для законной деятельности трудовой мигрант (и члены его семьи) должен получить разрешение на въезд, пребывание и оплачиваемую деятельность в государстве работы по найму в соответствии с законодательством этого государства и международными соглашениями, участником которых это государство является.

1.2 ДЕМОГРАФИЯ И ИММИГРАЦИЯ

В качестве одного из инструментов решения демографической проблемы России рассматривается организация целевой иммиграции под различные задачи социального и хозяйственного развития. Прежде всего, это касается развития отдельных регионов российской федерации, а также тех сфер высококвалифицированного труда, где наблюдается дефицит необходимых специалистов.

С начала 1990-х гг. депопуляция в России составила 13 млн человек, но миграционный прирост за период 1991–2016 гг. в размере 9,3 млн компенсировал потери населения за этот период более чем на 70%. Миграционный приток был обеспечен тем, что Россия добилась больших, чем многие постсоветские страны, успехов в области экономических преобразований, оставалась общим домом не только для русских, но и для других народов бывшего СССР и стала в результате центром притяжения населения со всего постсоветского пространства. Однако с начала 2000-х гг. миграционный прирост не превышает 320 тыс. человек. С другой стороны, России удастся удерживать миграционный прирост на уровне около 250-300 тыс. ежегодно, что соответствует ориентирам, обозначенным в Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2025 г.

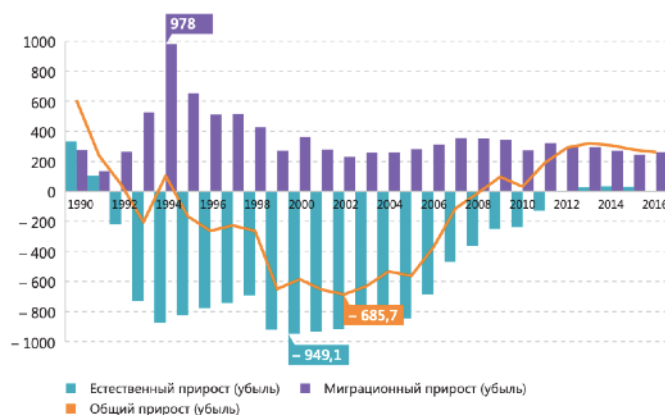
В соответствии с прогнозом Росстата, в период до 2030 г. миграционный прирост населения России к 2035 г. будет находиться в коридоре от 119 до 452 тыс. человек; по среднему, наиболее вероятному сценарию ожидается сохранение его на уровне – 285-300 тыс. человек в год. В соответствии с данными прогноза Росстата, такой миграционный прирост должен обеспечить рост численности населения России до 2025 г.

Международный рынок рабочей силы существует наряду с другими мировыми рынками: например, товаров и услуг, капитала. Рабочая сила, перемещаясь из одной страны в другую, предлагает себя в качестве товара, осуществляет международную трудовую миграцию.

Причинами миграции рабочей силы являются факторы как экономического, так и неэкономического характера. К причинам неэкономического типа относятся: политические, национальные, религиозные, расовые, семейные и др.

Причины экономического характера кроются в различном экономическом уровне развития отдельных стран. Рабочая сила перемещается из стран с низким уровнем жизни в страны с более высоким уровнем. Объективно возможность миграции появляется вследствие национальных различий в условиях заработной платы.

Изменение численности населения России по компонентам, тыс. человек



Преимуществом России, позволяющим удерживать миграционный прирост является, помимо экономической привлекательности, сохраняющаяся роль «общего дома» для людей на постсоветском пространстве, приверженных русской культуре и говорящих на русском языке.

Принятая в 2006 г. Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, была рассчитана на период 2007–2012 гг., однако заявленных объемов переселения в 300 тыс. человек в первые три года программа не достигла. Позже она была преобразована в бессрочную. При этом только в последние годы число тех, кто воспользовался данным предложением, превышает 100 тыс. в год.

Миграционный прирост (убыль) населения России за счет жителей постсоветских стран, тыс. человек



1.2 ИНОСТРАННАЯ РАБОЧАЯ СИЛА В РОССИИ

Иностранные работники распределены по территории РФ неравномерно, большинство их сосредоточено в двух федеральных округах – Центральном (почти 50% от всех работающих, причем на Москву с областью приходится более трети от общероссийского показателя) и Северо-Западном (около 15%; в основном это Санкт-Петербург и Ленинградская область). В целом направления внешней трудовой миграции довольно близки с направленностью потоков внутренней. Среди наиболее «интересных» иностранцам регионов те же самые, что и для россиян: Москва, Санкт-Петербург, Московская область, Ленинградская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Краснодарский край.

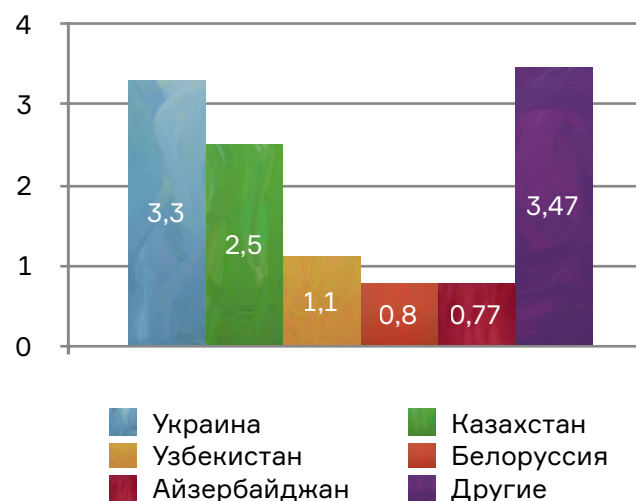
Приток в Россию иностранных работников позволяет решать задачу заполнения свободных рабочих мест, на которые не идет местное население. Свыше 90% всех трудовых иммигрантов в России заняты низкоквалифицированными, непрестижными и тяжелыми видами труда. Основные отрасли занятости иностранных мигрантов – это строительство (34%), сфера услуг (13%), обрабатывающие производства (10%).

Сравнение с занятостью российских граждан показывает наибольший разрыв в строительной сфере – иностранцы в ней представлены в 4,4 раза чаще, чем россияне: 34% против 8%. Таким образом, наиболее зависимой от труда иностранцев отраслью является строительство (по оценкам, здесь они составляют не менее 15% занятых); в последние годы активно растет занятость в сфере услуг, в том числе в частных домохозяйствах россиян (ремонт, уборка, уход за детьми и престарелыми).

В 2020 году потребность в привлечении иностранных работников, прибывающих в РФ на основании визы, установлена в количестве 104993 человек. В 2019 году потребность в привлечении таких иностранных работников была определена в количестве 144583 человека. Квота на привлечение и использование иностранной рабочей силы – это норма количества иностранцев, привлекаемых к труду на предприятии или в организации. Срок действия квоты 1 год. Речь идёт лишь о тех гражданах, которым для въезда в Россию требуется оформление визы и разрешения на работу.

Ежегодно в Российской Федерации в среднем выдается около 1,5 млн разрешений на работу иностранным работникам, что составляет около 2% от занятых граждан нашей страны. По оценкам ряда экспертов и руководителей ФМС, ежегодно в стране 3-5 млн иностранных граждан работают без официального разрешения.

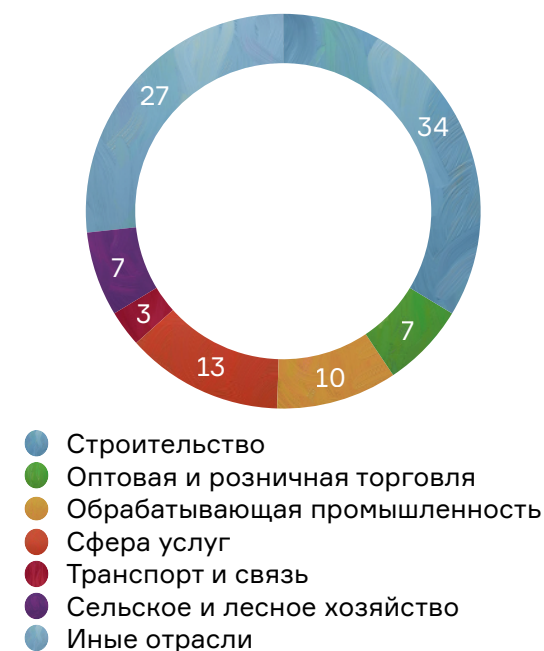
Количество иностранцев прибывших в Россию в 2020 году, млн чел.



В целом около 3% занятого населения – иностранные работники, а с учетом нелегальных мигрантов эта доля увеличивается как минимум до 7%. Численность иностранных граждан, занятых в Российской Федерации в 2017 году достигла 1,8 млн человек, что на 189 тыс. человек больше, чем в 2015 году, или на 11,7%.

В 2020 году за 5 месяцев было выдано 60 413 разрешения на временное проживание (РВП) иностранным работникам. Количество выданных видов на жительство (ВНЖ) составило 103 023. В 2019 году эти цифры выглядели как 98 221 и 77 755 соответственно.

Отраслевая занятость иностранных мигрантов, %.



1.3 МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

Миграционная политика рассматривается лишь как вспомогательный инструмент решения демографических проблем России. Основным источником восполнения населения России и обеспечения трудовыми ресурсами остается естественное воспроизводство.

Целью миграционной политики является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России.

В 2018 году указом Президента РФ № 622 от 31.10.2018 была утверждена новая Концепция миграционной политики России до 2025 года. Новая Концепция регулирует изменившиеся условия миграции, необходимость совершенствования правовых механизмов регулирования миграционных процессов в интересах Российской Федерации в современных условиях. Концепция государственной миграционной политики РФ в числе основных принципов включает дифференцированный подход к регулированию миграционных потоков в зависимости от целей и сроков пребывания мигрантов.

Концепция миграционной политики для соотечественников, проживающих за рубежом предусматривает возможность добровольного переселения на территорию РФ на постоянное место жительства.

Концепции государственной миграционной политики предусматривает анализ и совершенствование действующего миграционного законодательства в целях:

- совершенствования институтов въезда в РФ и пребывания на территории РФ иностранных граждан, их добровольного переселения в целях постоянного проживания на ее территории;
- развития механизмов культурной адаптации и интеграции иммигрантов;
- создания благоприятных условий для свободного перемещения иностранных обучающихся, научных работников;
- совершенствования управления по недопущению диспропорций в распределении мигрантов;
- совершенствования профилактики нарушения миграционного законодательства, оптимизации ответственности за его нарушение;
- совершенствования правил оказания помощи иностранным гражданам, которые ищут защиту в РФ.



Развитие современной миграционной политики России осуществляется в направлении, обеспечивающем ее большую миграционную привлекательность. Это подтверждают административные процедуры, закрепленные уже принятыми и планируемыми законодательными мерами, а также совершенствующие административные и иные механизмы контроля миграционных потоков в целях профилактики и недопущения незаконной миграции.

Миграционная политика России включает в себя комплекс мероприятий по:

- созданию условий для адаптации иностранных граждан к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в России;
- содействию свободному перемещению обучающихся, научных и педагогических работников;
- созданию условий для снижения диспропорции в размещении населения и решения задач пространственного развития страны;
- развитию механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений российского миграционного законодательства, криминальных и коррупционных нарушений в сфере миграции;
- оказанию помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на территории Российской Федерации;
- международному сотрудничеству Российской Федерации в сфере миграции;
- информационно-аналитическому и научному сопровождению.



ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫЙ СПЕЦИАЛИСТ

Высококвалифицированный иностранный специалист (ВКС) - это иностранный гражданин, имеющий опыт работы, навыки или достижения в конкретной деятельности (п. 1 ст. 13.2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ).

Они получают преимущества в трудоустройстве на территории РФ, по сравнению с другими мигрантами, что подтверждается и уровнем оплаты труда в соответствии с российским законодательством.

Высококвалифицированные иностранные специалисты не учитываются при расчете допустимой доли иностранных работников.

2. ВЫЗОВЫ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Экономика России не может существовать без привлечения к труду мигрантов. Это явление всего лишь около десяти лет назад считалось абсолютно категоричным и непатриотичным. В настоящее время большинство экспертов уверены, что запланированный на ближайшую перспективу экономический рост невозможен без масштабного пополнения миграционных трудовых ресурсов, даже при реальном повышении производительности труда. На многих локальных рынках труда РФ уже сейчас существует абсолютный дефицит рабочей силы.

Помимо того, что миграция является оздоравливающим фактором для демографического положения в стране, благодаря иностранной рабочей силе развиваются сектора экономики и пополняется рабочая сила в непривлекательных для резидентов страны отраслях. Труд рабочих повсеместно используется в строительстве, торговли, промышленности, в непопулярных и непрестижных нишах рынка труда.

Миграция в значительной своей части имеет неконтролируемый характер, несмотря на активную деятельность федеральных органов. Это приводит к существованию значительного сегмента не регистрируемой занятости мигрантов, деформирует российский рынок труда, провоцирует широкое распространение эксплуатации мигрантов вплоть до принудительного и рабского труда. Очевидный факт отсутствия эффективного механизма контроля миграции в Россию беспокоит общество, делает миграцию острой внутриполитической проблемой, провоцирует рост радикальных националистических настроений.

Сегодня в России не существует политики интеграции, которая включала бы в себя программы натурализации (обучение языку, основам государственности) тех мигрантов, которые хотели бы здесь остаться и получить гражданство. Отсутствие четкой категоризации мигрантов, а также механизмов возможного перехода при определенных условиях из одной категории в другую выталкивает из страны тех, кто желал бы интегрироваться в российское общество и стать его частью.

Наиболее болезненным для экономики России является высокий образовательный и квалификационный состав выезжающих российских граждан, что в сравнении с низкой образовательной структурой трудовых мигрантов, прибывающих в Россию в поисках работы, приводит к ухудшению качества задействованной на российском рынке труда рабочей силы и выступает тормозом на пути формирования инновационного типа развития российской экономики.

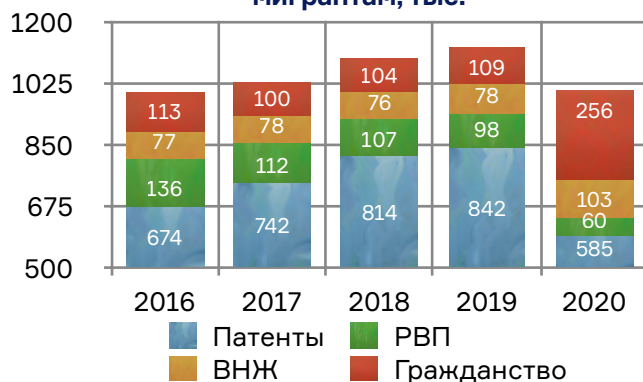
У высококвалифицированного иностранца фактически существуют только два варианта пребывания в России: работа на тех же условиях, что и у неквалифицированного мигранта, либо получение российского гражданства. Промежуточной стадии – получение долгосрочного статуса без оформления гражданства – просто не существует. Квалифицированный мигрант не только сам вынужден будет оформлять себе патент – ему также придется делать это для сопровождающих членов семьи, в то время как ВКС имеют льготу по оформлению вида на жительство для членов семьи.

2.1 СТРУКТУРА МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ

Миграция в России охватывает два потока - в страну и из нее. Внутренняя миграция в России по темпам уступает внешней миграции. Этому способствовала программа возвращения соотечественников, благодаря которой в страну вернулось более 150 тысяч человек. В российском законодательстве отсутствует разделение мигрантов на иммигрантов и трудовых мигрантов. Легальными мигрантами считаются иностранные граждане, которые получили вид на жительство, либо разрешение на временное пребывание сроком от 9 месяцев, а также люди, переселившиеся на территорию РФ и получившие гражданство.

За 2019 год более 360 тысяч человек получили российское гражданство. По программе добровольного переселения прошло около 92 тысяч человек. Приглашений иностранным гражданам было оформлено в количестве 436 тысяч. На миграционный учет было поставлено более 16 миллионов человек. Разрешение на работу получили около 100 тысяч иностранных граждан. Разрешение на временное проживание получили около 200 тысяч человек, вид на жительство – 151 тысяча человек, запрет на въезд в Россию получили около 200 тысяч человек.

Количество выданных документов мигрантам, тыс.



Россия занимает 8-е место в мире по численности обучающихся иностранных граждан. Показатель численности иностранных студентов демонстрируют стремительный рост – он увеличилась в 6 раз за последние 3 года. По состоянию на 2017/2018 учебный год в вузах Российской Федерации обучались около 90 тыс. иностранных граждан, что составляет 25% от общего количества студентов. Иностранные студенты, до 30%, сконцентрированы в крупнейших городах России – Москве и Санкт-Петербурге.

Изменение этнического состава мигрантов, прибывающих в Россию, показали данные Всероссийской переписи населения 2010 г. Среди тех, кто приехал в страну за год до переписи русских и представителей других титульных народов было 35%, тогда как среди уроженцев зарубежных стран, проживающих в России на дату переписи, русских и титульных россиян стало 62%.

В субъектах РФ сложилось негласное разделение труда по территориям и сферам деятельности между различными этническими группами мигрантов. К примеру, в приграничных областях Дальнего Востока, с одной стороны, развивается тенденция сокращения притока трудящихся-мигрантов из стран СНГ. С другой, – тенденция возрастания притока работников из стран дальнего зарубежья, прежде всего Китая.

Россия принимает работников из других стран в большинстве случаев с крайне низким образовательным уровнем и соответственно социальным статусом. По данным Росстата, иностранные мигранты используются в России преимущественно в качестве рабочих, занятых на горных, строительно-монтажных и ремонтно-строительных работах.

Велика занятость иностранных мигрантов на неквалифицированных работах. Это связано с тем, что в России сохраняется высокая потребность в неквалифицированных работниках, особенно на предприятиях негосударственной собственности в промышленности, строительстве, на транспорте, в связи, геологии, разведке недр. Здесь вакантные рабочие места составляют более 11% от общего числа.

Проблема привлечения трудовых мигрантов в Россию пока кажется менее трудной, чем их легализация. Особо опасна нелегальная миграция, которая ведет к расцвету теневой экономики: это опасно, как для экономической, так и для бюджетной системы. Нелегальные мигранты обособляются, скрываются их доходы, а значит, не выплачиваются налоги, развивается коррупция.

Миграционные процессы усугубляют межнациональную рознь, даже несмотря на то, что сама миграция может быть полезна для экономики. Согласно опросу ВЦИОМ большинство россиян считают, что иммигранты в стране это отрицательное явление. Причём негативно настроенных россиян со временем становится больше. Особенно данную позицию поддерживают жители Москвы и Санкт-Петербурга (84%).

Миграция отрицательно влияет, увеличивая социальную и межнациональную напряженность в стране. Эта тенденция усугубляется формированием зон расселения мигрантов по национальному признаку, особенно это заметно в больших городах, что ещё более затрудняет интеграцию мигрантов, а значит, уменьшает вероятность долгосрочной миграции.

Привлечение высококвалифицированных специалистов из-за рубежа приобретает для России особое значение в связи с решаемыми сейчас задачами ускоренной модернизации экономики, без которой страна может надолго откатиться на периферию мирового хозяйства. Именно дефицит квалифицированных кадров и общее ухудшение демографической ситуации становится едва ли не главным препятствием на пути решения этой задачи.

Доля лиц с высшим образованием в потоках иммиграции и временной миграции в РФ в настоящее время ниже, чем в потоке эмиграции из России. Однако в количественном отношении ежегодное число интеллектуальных эмигрантов невелико. Миграция лиц с высшим образованием внутри России главным образом направлена в столичные регионы, Москва и Санкт-Петербург не столько готовят специалистов, сколько получают уже готовых из других регионов страны.

Наряду с привлечением иностранных высококвалифицированных специалистов, делаются попытки приглашения для работы в России представителей интеллектуальной элиты – выходцев из страны, многие из которых сохраняют российское гражданство, имеют здесь близких друзей и родственников. Количественно оценить поток такой миграции довольно трудно, вероятнее всего, речь идет о сотнях специалистов. В основном эти люди не спешат переезжать в Россию, сохраняя тесные контакты с местами своей работы на Западе.

Основные значимые факторы, препятствующие возвращению ВКС выходцев из России:

- социально-экономические – нестабильность экономической ситуации в России, отсутствие

социальных гарантий, недоверие к государству с засильем бюрократии;

- академические – отставание России от Запада по техническому и материальному обеспечению научных исследований, по зарплате и уровню социальной защищенности ученых, оторванность от мирового академического сообщества;

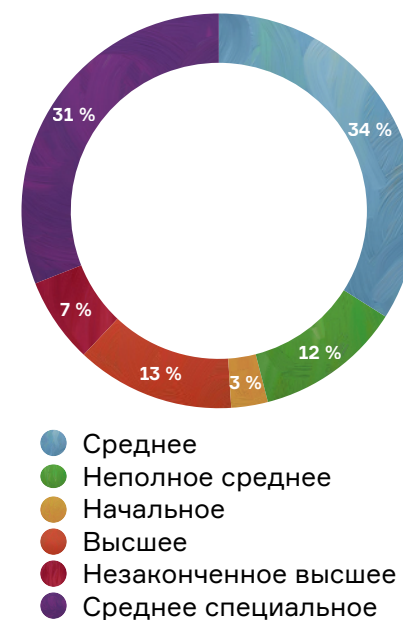
- политические – усиливающиеся авторитарные тенденции, слабость гражданского общества, отсутствие свободы самовыражения.

Еще один возможный канал высококвалифицированной миграции – привлечение иностранных студентов на учебу с целью дальнейшего заключения контрактов на работу с наиболее успешными. Данный канал пока развит в России недостаточно, и дело не только в конкуренции российского и иностранного высшего образования, но и в возможностях использования иностранцами полученного в России образования в ходе работы после окончания вуза. На этом пути стоит барьер в виде невозможности получения долгосрочного статуса сразу после получения диплома – требуется отработать по специальности не менее трех лет (не имея долгосрочного статуса, выпускник – гражданин одной из стран СНГ, например, вынужден будет 3 года работать по патенту – как любой неквалифицированный рабочий).

С 2011 по 2016 годы было оформлено чуть больше 150 тыс. разрешений на работу для ВКС. Подавляющее большинство оформленных разрешений на работу для ВКС приходится на граждан из визовых стран (в 2014 году — 95%, в 2015 г. — 88%, в 2016 г. — 91%).

Актуальная цель миграционной политики в области привлечения квалифицированных и высококвалифицированных иностранных мигрантов – это рост их доли в миграционном потоке. Однако необходимо учитывать, что местом притяжения ВКС Россия сможет быть только в условиях устойчивого экономического роста и политической стабильности, а также при создании дружелюбной среды для иностранных граждан, одними миграционными мерами проблема не решается.

Распределение трудовых мигрантов в России по уровню образования, %



2.2 ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ИНТЕГРАЦИИ ИММИГРАНТОВ

Как показывает опыт многих стран, политика интеграции должна быть двусторонним процессом. Проблема в том, что порой не только мигранты не желают интегрироваться в общество, но и общество не желает принимать у себя мигрантов. Все нововведения последних лет в сфере политики интеграции в странах Европы связаны именно с преодолением ксенофобии и расизма в обществе. Эти программы направлены на образование, культуру, СМИ и другие сферы жизни, которые могут содействовать толерантности.

В последние годы во всех странах, принимающих мигрантов, говорят не только о культурной составляющей процесса интеграции, но и о трудовой. Теперь вместо того чтобы апеллировать к коллективной идентичности «мигрантских меньшинств», государства обращаются к индивидуальной личности «мигранта-работника», а главными целями политики интеграции становятся обучение и участие в рынке труда как основополагающие успеха по встраиванию в принимающее общество.

Сегодня государства ЕС ориентированы на следующие общие требования к миграционной политике:

- Политика дифференцированного отбора мигрантов. Для каждой категории существуют свои условия въезда и пребывания в стране (воссоединение семей, трудовая миграция, высококвалифицированные специалисты, квалифицированные специалисты, беженцы).

- Привлечение мигрантов исходя из потребностей рынка труда.

- Привлечение мигрантов исходя из демографических потребностей.

- В законодательствах всех стран четко сформулированы схемы получения вида на жительство, а также гражданства, а оформлению этих документов предшествует процесс натурализации мигранта.

Некоторые решения в сфере миграционной политики стран Европы были заимствованы у других государств с более долгой миграционной историей, таких как США и Канада. Например, в последние несколько лет в Европе получила распространение балльная система отбора трудовых, высококвалифицированных и квалифицированных мигрантов, которая давно существует в Канаде и Австралии. По примеру США создаются разветвленные системы подведомств, занимающихся на уровне штатов отбором иностранцев, желающих остаться в стране. Различные органы формируются, а потом закрываются или входят в другие структуры, министерства миграции, и происходит это в зависимости от потребностей политики и экономики в конкретный период.

Великобритания с 2008 года начала внедрение балльной системы регулирования миграции (points based system) из стран, не входящих в Европейское экономическое пространство. Балльная система отбора экономических мигрантов находится под патронажем специальной государственной структуры UK Border Agency, которая управляется Министерством внутренних дел.

Система состоит из пяти уровней:

- высококвалифицированные работники (включая инвесторов, предпринимателей, людей, добившихся выдающихся результатов в той или иной области);

- квалифицированные работники;

- низкоквалифицированные работники, заполняющие нехватку рабочей силы, например, набираемые под реализацию какого-либо временного проекта (временно замороженная категория);

- студенты;

- реализация молодежной мобильности, временные работники, не имеющие особых экономических целей (музыканты, волонтеры и т.д.).

Например в Испании, Португалии, Исландии – действуют программы интеграции мигрантов, финансируемые как на национальном и региональном, так и на общеевропейском уровне. Эти программы предусматривают широкий комплекс мер, охватывающих все основные сферы жизни общества – от экономики до образования и культуры. Частью этих программ стали курсы гражданской интеграции, включающие в себя обучение языку, ознакомление с историей и культурой принимающего общества, а также, в случае необходимости, формирование социальной компетенции – умения ориентироваться в большом городе (пользоваться общественным транспортом, банковской картой и т.д.).



3. ДЕМОГРАФИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

По численности населения Красноярский край – самый крупный субъект федерации на территории Сибири и Дальнего Востока. На начало 2016 года в крае проживало 2 866,5 тыс. человек, что составляет около 15% населения Сибирского федерального округа и 2% населения России. Территория края заселена слабо и крайне неравномерно. На юге края, на территории, занимающей порядка 10% площади региона, сосредоточена основная часть городов и населенных пунктов и проживает более 84% населения.

Численность постоянного населения Красноярского края на 1 января 2020 года составила 2 866 255 человек, в том числе 2 222 227 человек (77,5 процента) проживало в городской местности, 644 028 человек (22,5 процента) – в сельской местности. По сравнению с 1 января 2019 года численность постоянного населения сократилась на 7771 человека (или на 0,3 процента), в том числе за счет естественной убыли – на 4993 человека, миграционной убыли – на 2778 человек.

Общий прирост численности населения среди муниципальных образований Красноярского края в 2019 году по сравнению с предыдущим годом сложился в 5 городских округах и 5 муниципальных районах, из них наибольший – в городских округах г. Норильске – 840 человек (в том числе за счет естественного прироста на 1279 человек) и г. Сосновоборске – 466 человек (за счет миграционного прироста на 553 человека), а так же Емельяновском – 3066 человек (за счет миграционного прироста на 3080 человек) и Березовском – 613 человек (за счет миграционного прироста на 757 человек) муниципальных районах.

Число прибывших мигрантов в Красноярский край в 2019 году (без учета внутрикраевых мигрантов) составило 51 164 человека, число выбывших – 53 942 человека (по сравнению с 2018 годом меньше соответственно на 5670 человек и на 3170 человек).

Миграционная убыль населения края в 2019 году (2778 человек) сложилась в результате оттока населения в другие регионы Российской Федерации (5117 человек), при этом в результате обмена населением со странами СНГ и дальнего зарубежья отмечен миграционный прирост (2127 человек и 212 человек соответственно).

За первые месяцы 2020 года на территорию Красноярского края из других регионов приехали 4 671 человек, что на 9,9 % больше по сравнению с 2019 годом. В свою очередь, в другие регионы уехали на постоянное место жительства 4 567 человек. Это меньше на 3 %, чем в прошлом году. 2 415 человек прибыли в регион из зарубежных стран. За границу уехало 1 545 граждан, что больше на 17 % по сравнению с 2019 годом.

Общее число граждан стремительно растет, даже несмотря на эпидемиологическую ситуацию в стране. За счет большого притока населения из других субъектов РФ, а также из разных стран, в том числе Ближнего Востока, количество жителей продолжает расти. При этом ежегодный отток составляет 10-15 тысяч, в 7 раз меньше прироста за период.

Красноярского края, открывает большое количество рабочих мест, возможностей для жителей не только городов области, страны, но и многих стран. Большая часть приезжих оформляет официальную регистрацию постоянного места жительства.



ИНТЕГРАЦИЯ

Интеграция — это длительный межпоколенческий процесс включения мигрантов в систему основных социальных институтов, отношений и статусов принимающего сообщества.

Для мигрантов интеграция — это процесс овладения новой культурой, получения определенных прав, а также доступа к должностям и статусам и выстраивания личных отношений с членами принимающего общества, а также формирования чувства принадлежности к принимающему сообществу и идентификации с ним.

3.1 МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Миграционные потоки формируются за счет трех составляющих – внутрикраевой, межрегиональной и международной миграции. На формирование общего объема миграции оказывают влияние межрегиональная и международная миграции.

Общее число прибывших в 2019 году по Красноярскому краю составило 119789 человек, число выбывших – 122581 человек. Общая миграционная убыль населения составила 2792 человека. По сравнению с предыдущим годом разница в 10 раз, в 2018 году миграционная убыль составила 278 человек.

По результатам межрегиональных миграционных процессов в Красноярском крае наблюдалась миграционная убыль населения – 5131 человек. Из Красноярского края в другие регионы России выбыло 39913 человек, из них больше всего – в регионы Сибирского федерального округа, в частности, в Республику Хакасию (5095 человек), Иркутскую (2802 человека) и Кемеровскую (1745 человек) области. Кроме того, значительный отток населения зарегистрирован в Краснодарский край (3020 человек), Москву (2207 человек), Московскую область (2116 человек) и Санкт-Петербург (2013 человек). Наряду с этим в Красноярский край из других регионов России прибыло 34782 человека. Наибольший приток мигрантов отмечен из Республики Хакасия – 5443 человека, из Иркутской и Кемеровской областей – 3999 и 1789 человек соответственно.

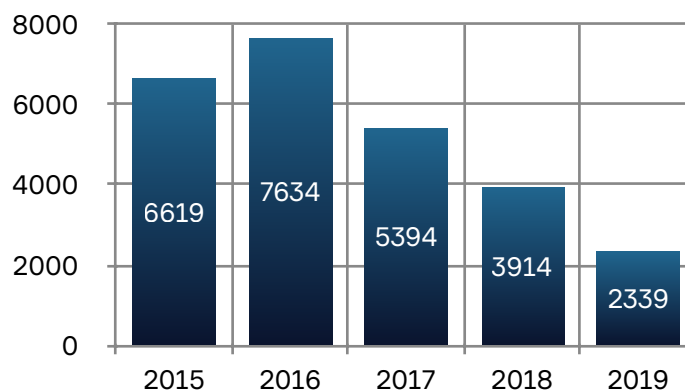
По международной миграции в 2019 году миграционный прирост (2339 человек) сложился за счет государств-участников СНГ и стран дальнего зарубежья, положительное сальдо обмена с которыми составило 2127 и 212 человек соответственно. Наибольший чистый приток граждан из стран СНГ зафиксирован из

Таджикистана (1145 человек), Азербайджана (558 человек), Украины (242 человека) и Армении (233 человека), стран дальнего зарубежья – из Китая (278 человек), Грузии (42 человека) и Вьетнама (15 человек).

В Красноярском крае более 1150 абитуриентов – иностранцы. Заявления на обучения подают граждане Китая, Испании, Болгарии, Ирака, Египта, Сирии, Нигерии, Ганы и т.д. Количество иностранных студентов, обучающихся в Сибирском федеральном университете в 2018-2019 гг., составило 955 человек.

За 2019 год УФМС России по Красноярскому краю оформила 6284 приглашений для иностранцев, из них по ходатайствам юридических лиц 5572, от граждан Российской Федерации – 662, от иностранных граждан, постоянно проживающих в РФ, – 39, по ходатайствам органов местного самоуправления – 11. Виз оформлено 6755, из них 6475 многократных.

Международный миграционный прирост в Красноярском крае, чел



Наибольшее количество виз оформляют иностранным гражданам, прибывшим для осуществления трудовой деятельности, – 6061, что составляет 89,7% от общего числа, 245 виз оформлено иностранным гражданам, обучающимся в высших учебных заведениях Красноярского края, 169 виз – временно проживающим иностранным гражданам.

Анализ миграционной ситуации на территории Красноярского края за 2019 года свидетельствует о росте (на 4,5%) числа совершаемых (6143) административных правонарушений в сфере миграции. Большинство противоправных деяний совершено при осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности. В 2019 году к административной ответственности по статье 18.10 КоАП РФ за работу без разрешительных документов привлечено 753 иностранных гражданина, что на 25,1% выше показателя аналогичного периода 2018 года. Увеличилось на 38,1% и количество работодателей (1246), привлеченных к ответственности по статье 18.15 КоАП РФ за незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан.

Наблюдается весомый рост (+21,2%) выявленных фактов привлечения иностранной рабочей силы без предоставления соответствующего уведомления о заключении и прекращении (расторжении) трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 18.15 КоАП РФ. В 2019 году сотрудниками полиции за нарушение данной нормы права составлено 594 административных материала.

3.2 МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Красноярский край стал одним из 12 пилотных регионов Российской Федерации, где реализовывался проект по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В реализации программы на территории края принимали участие 17 городских округов и муниципальных районов.

Наибольший процент прибывших в территориях – г. Сосновоборск – 31,2%, г. Ачинск – 10,1%, Минусинский район – 8,5%, г. Канск – 7,4%, Енисейский – 7,0%, Кежемский – 6,0 %. Наименьший процент Богучанский район – 1,7 % от общего количества прибывших.

Распределение по программе переселения соотечественников в РФ в Красноярский край по странам, %



Большое значение на территории Красноярского края уделяется адаптационной политике в молодежной среде. С 2008 года стал осуществляться проект «Образовательная адаптация детей и молодежи из семей мигрантов и переселенцев в Красноярском крае». Участие в приняли Совет администрации Красноярского края и Агентство США по международному развитию (АМР США). Проект реализовывался на базе педагогического колледжа № 2, так как система адаптации детей мигрантов и молодежи должна проходить через систему образования.

В рамках проекта основной задачей была подготовка профильных специалистов области реализации этого проекта психологии, социальной педагогики, которые смогли бы успешно работать с мигрантами. В образовательный процесс внедрены общеобразовательные программы социальной, психолого–педагогической, этнокультурной и языковой адаптации детей и молодежи из числа мигрантов.

В настоящее время реализуется проект «Правовой бесплатной помощи трудовым мигрантам». С 2012 года к проекту присоединился Юридический институт Сибирского Федерального университета. Студенты юридического факультета под патронажем работников УФМС помогают безвозмездно мигрантом по их обращениям за помощью.

Существует организация «Гостеприимный край». Она создана на базе паспортно–визового сервиса УФМС, и является краевой общественной организацией. Помогает мигрантам в правовых аспектах.

Если общественные организации направлены на мигрантов в целом, то национальные объединения специализируются на конкретных этносах. Национально-культурные объединения стали появляться в Красноярском крае с конца 1988 года. К 2006 году их количество достигло 69, а к 2014 – 81. В работе этих объединений принимают участие представители почти 50 народов, проживающих на территории региона. Наиболее развита сеть национально-культурных объединений у русских, коренных народов Севера и немцев. Одними из первых появились диаспоры: таджиков, киргизов, азербайджанцев и армян. Они являются и по сей день самыми крупными в нашем регионе.

С 2015 года в Красноярском крае действует государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края». Цель программы укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Красноярском крае.

Основными приоритетами в сфере укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов Красноярского края является сохранение этнокультурного многообразия народов России, обеспечение популяризации исторического и культурного наследия народов России и увеличение доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, а также поддержка самобытной культуры российского казачества и повышение его роли в воспитании подрастающего поколения.

3.3 ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

В предстоящие годы в результате трансформации экономического профиля края изменится структура краевого рынка труда, на котором существенным образом возрастет потребность в квалифицированных специалистах, занятых в высокотехнологичных и инновационных секторах экономики, науке, образовании.

Рост производительности труда, сопровождаемый взвешенной миграционной политикой, позволит стабилизировать потребность края в трудовых ресурсах, а высокая трудовая мобильность населения, развитая и гибкая система обучения и переобучения кадров обеспечат максимальный территориальный и структурный баланс спроса и предложения рабочей силы.

Интенсивное развитие края, реализация на его территории крупных инвестиционных проектов приводят к тому, что экономика края испытывает высокую потребность в квалифицированных трудовых ресурсах, которую вынуждена частично покрывать за счет межрегиональной трудовой миграции. Подтверждением высокого спроса на трудовые ресурсы в крае является тот факт, что на протяжении целого ряда лет уровень общей безработицы в регионе остается одним из самых низких среди субъектов Сибирского федерального округа (6,1 % в 2018 году).

В 2018 году потребность в работниках увеличилась с 6,6 тысячи до 10 тысяч человек или в 1,5 раза по сравнению с 2016 годом. Численность населения краевого центра за 2016-2018 годы увеличилась на 1,1 процента, при этом в большей степени за счет миграционного прироста, доля которого в общем приросте численности населения составляла в 2016 году 67,2 процента, в 2018 году – 55,8 процента.

Несмотря на фиксируемый прирост численности населения города, в ее возрастной структуре наблюдается негативная тенденция к снижению доли населения в трудоспособном возрасте – за период 2014-2018 годов она сократилась с 63,1 процента до 61,4 процента.

По данным Красноярскстата численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в среднем за 2019 год составила 1481,6 тыс. человек (в 2018 году – 1494,6 тыс. человек), в том числе 1415,0 тыс. человек или 95,5 % – занятые в экономике (в 2018 году – 1421,4 тыс. человек). Численность безработных граждан уменьшилась на 6,7 тыс. человек или на 9,1 % и составила 66,6 тыс. человек (в 2018 году – 73,3 тыс. человек).

Количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения, увеличилось на 13,8 тыс. единиц или на 5,8 % и составило 251,1 тыс. единиц (в 2018 году – 237,3 тыс. единиц), из них на постоянную работу 177,6 тыс. единиц (70,7 % от общего количества вакансий, в 2018 году – 68,6 %).

В 2019 году в Красноярском крае для выполнения работ нанимали работников 109,3 тысячи домохозяйств, из них 10 тысяч домохозяйств привлекали иностранных работников. Численность иностранных наемных граждан составила 24,5 тысячи человек. Из них большинство – граждане Таджикистана (52,4 процента), Армении (15,6 процента) и Узбекистана (11,9 процента).

Более всего иностранных мигрантов привлекалось на работы по строительству, ремонту квартиры, дома, дачи, хозяйственных построек (79,2 процента) и выращиванию сельскохозяйственных культур, обработке земли, садоводству, животноводству, рыболовству (19 процентов).

На работу менее чем на 1 месяц привлекались 52,3 процента иностранных мигрантов, 21,1 процента – на 3 или 4 месяца.

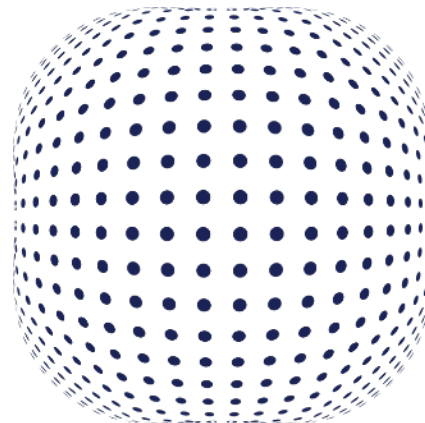
Общее количество иностранцев, поставленных на миграционный учет в Красноярском крае, составляет более 197 тысячи человек. 75,5% от общего числа иностранных граждан, въехавших в Красноярский край, прибыло на территории края для осуществления трудовой деятельности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 2793-р установлена квота на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Красноярском крае – в количестве 1000 разрешений.

Распределение трудовых мигрантов в Красноярском крае по странам, %



ЗАДАНИЕ

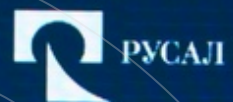


ПРОФЕССИОНАЛЫ
БУДУЩЕГО студенческая лига

По условиям кейса вам необходимо разработать мероприятия и инструменты по адаптации мигрантов находящихся на территории Красноярского края, для этого необходимо:

1. Рассмотреть структуру международного миграционного потока и составьте портрет типичного мигранта Красноярского края.
2. Определить риски и преимущества международной миграции для Красноярского края.
3. Предложить мероприятия по этно-культурной и социальной адаптации мигрантов в Красноярском крае.

ЕНИСЕЙСКАЯ
СИБИРЬ
YENISEY
SIBERIA
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, ХАКАСИЯ, ТУВА
РЕСПУБЛИКИ, РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ



краслесинвест



МЕНЯЙ БУДУЩЕЕ ЕНИСЕЙСКОЙ СИБИРИ СЕГОДНЯ

профессионалы-будущего.рф

